

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ЗАЩИТНЫХ ПРЕДПИСАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАНЕЕ СУДИМЫХ ЛИЦ

А. В. Терешенок

Могилевский институт МВД (Беларусь)

преподаватель кафедры административной деятельности

факультета милиции

e-mail: Tereshonok.al@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены проблемные вопросы, связанные с применением защитного предписания в отношении лиц, состоящих под превентивным надзором.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, семейно-бытовое насилие, защитное предписание, превентивный надзор.

Annotation. The article discusses the problematic issues associated with the application of restraining order towards persons under preventive supervision.

Keywords: crime prevention, domestic violence, restraining order, preventive supervision.

Насилие — это внешнее материальное выражение идеологии ненависти, которой наполнена жизнь многих людей во всем мире. В той или иной мере с насилием сталкиваются все, независимо от возраста, пола или социального статуса. Вместе с тем многие могут избежать насилия, укрывшись в своих жилищах или избегая мест и ситуаций, в которых оно может быть к ним применено. Однако отдельным (зачастую самым слабым) представителям общества избежать насилия не удастся, так как оно ожидает их дома, со стороны самых близких для них людей. Домашнее насилие является одной из самых разрушительных форм насилия, так как поражает общество изнутри, унося человеческие жизни и ломая судьбы, казалось бы, в мирное время, на фоне растущего уровня жизни населения.

Опасность домашнего насилия заключается также и в его способности к устойчивому распространению и укоренению в традициях общества, становясь частью негласных правил взаимоотношений между членами семьи. Делая первые шаги в жизни, ребенок, видя или претерпевая насилие со стороны родителей, сам извлекает из этого поведенческий урок. Женщина, изо дня в день истязаемая своим мужем, начинает верить, что насилие — это неотъемлемая часть существования семьи.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее — Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений») дано нормативное определение насилия в семье, к которому отнесены умышленные действия не только физического, но и психологического и сексуального характера по отношению к члену семьи [1]. Кроме того, выработан определенный правовой механизм противодействия насилию в семье.

Безусловно, наличие в законодательстве административно-правовых и уголовно-правовых санкций за бытовое насилие является мерой предупредительного воздействия по отношению к лицам, предпочитающим насильственные методы построения взаимоотношений в семье.

Вместе с тем нельзя не согласиться с мнением Ю. А. Колотилкина о том, что правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений характеризуются высокой степенью латентности [2, с. 287]. Это обусловлено не только психологическими факторами, но и чисто экономическими мотивами, связанными с необходимостью уплаты штрафных санкций из средств семейного бюджета.

По нашему мнению, перспективным направлением в сфере противодействия насилию в семье является выработка правовых средств дополнительного превентивного воздействия на бытового правонарушителя, направленных на деэскалацию нарастающей напряженности во взаимоотношениях внутри семьи.

Одним из таких средств является защитное предписание. Механизм применения защитного предписания регламентирован ст. 31 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и заключается в установлении гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий [1].

В частности, защитное предписание обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, покинуть общее с жертвой насилия в семье жилое помещение на срок от трех до тридцати суток. Применение защитного предписания обосновано необходимостью снижения уровня агрессии по отношению друг к другу лиц, проживающих совместно, путем их разобщения в целях предупреждения совершения противоправных действий, могущих иметь более тяжкие последствия, так как правовые основания его применения возникают после как минимум двух фактов совершения противоправных насильственных действий одного лица по отношению к другому.

На сегодняшний день сотрудники правоохранительных органов активно используют данную меру индивидуальной профилактики правонарушений, о чем свидетельствует тот факт, что, по официальным сведениям МВД Республики Беларусь, в 2019 году сотрудниками органов внутренних дел защитное предписание с установлением обязанности для лица, совершившего насилие в

семье, временно покинуть общее с жертвой насилия в семье жилое помещение применялось 6 870 раз.

Вместе с тем в некоторых условиях возникают затруднения в применении данной меры профилактики правонарушений, так как возникают противоречия с требованиями иных нормативных правовых актов, что не позволяет ее эффективно использовать во всех случаях, когда субъект профилактики правонарушений видит в этом необходимость и имеются юридические основания для ее применения.

В частности, ст. 80 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК) предусматривает превентивный надзор, который представляет собой специальную меру уголовной ответственности, обусловленную осуждением лица к лишению свободы за совершение особо опасного рецидива преступлений, либо в составе организованной группы или преступной организации, либо тяжкого или особо тяжкого преступления, а равно при неоднократном осуждении лица к лишению свободы за совершение любых умышленных преступлений и последующем поведении, свидетельствующем о нежелании вести правопослушный образ жизни, выражающемся в злостном нарушении установленного порядка отбывания наказания, либо при совершении более двух административных правонарушений, содержащих санкцию в виде административного ареста в течение одного года после отбывания наказания, находясь в статусе лица, имеющего судимость.

Одним из требований при установлении судом превентивного надзора может быть обязанность осужденного не покидать свое жилище в определенное время суток. Более того, за систематическое невыполнение указанной обязанности лицо, состоящее под превентивным надзором (далее — поднадзорный), может быть привлечено к уголовной ответственности по ст. 421 УК.

С одной стороны, данная мера направлена на оказание необходимого профилактического воздействия в отношении лица, склонного к совершению деяний, обладающих повышенной общественной опасностью. С другой стороны, наличие указанной обязанности не позволяет эффективно применять к поднадзорному защитное предписание с установлением обязанности временно покинуть общее с жертвой насилия в семье жилое помещение в случае совершения правонарушений в отношении членов семьи или близких родственников, что может привести к совершению преступлений на бытовой почве.

Примером тому являются преступления, совершенные на территории г. Могилева:

– 12 января 2017 года состоящий под превентивным надзором Л., находясь по месту жительства, в ходе бытового конфликта путем нанесения прони-

кающего ножевого ранения в область живота умышленно причинил тяжкие телесные повреждения своей матери;

– 30 июня 2019 года состоящий под превентивным надзором Н., находясь по месту жительства, в ходе бытового конфликта путем нанесения проникающего ножевого ранения в область груди совершил убийство своего отца.

Необходимо отметить, что оба поднадзорных ранее привлекались к административной ответственности по ст. 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях за бытовое насилие в отношении домочадцев. Более того, поднадзорный Л. совершил преступление в 23 часа 15 минут, в период, когда он обязан был находиться по месту жительства в соответствии с установленными ему ограничениями.

Согласно положениям п. 1 и п. 2 ч. 7 ст. 80 УК выбор места жительства, по которому будет осуществляться превентивный надзор, является правом поднадзорного. Вместе с тем применение к поднадзорному защитного предписания с установлением обязанности на срок от трех до тридцати суток покинуть общее с жертвой насилия в семье жилое помещение принуждает его временно сменить место жительства независимо от его волеизъявления.

Юридическое определение понятия «место жительства» приводится в п. 1 ст. 19 Гражданского кодекса Республики Беларусь и пп. 4.5 п. 4 Указа Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 года № 413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» (далее — Указ № 413). В частности, в соответствии с Указом № 413 под местом жительства понимается местонахождение (адрес) жилого помещения, право владения, распоряжения и (или) пользования которым возникло у гражданина по основаниям, установленным законодательными актами, и в котором он постоянно либо преимущественно проживает.

При отсутствии у поднадзорного социальных связей, за исключением лиц, ставших жертвами насилия в семье, с которыми он проживал до применения защитного предписания, сменить место жительства поднадзорный не имеет возможности, в связи с чем на практике возникают сложности с реализацией требований защитного предписания.

Вместе с тем в п. 2 ч. 8 ст. 80 УК законодатель использует понятие «жилище» [3]. При этом нормативного определения указанного понятия (как и понятия «место жительства») в УК не содержится. Однако юридическое определение указанного понятия дано в ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, согласно которой жилище — помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (индивидуальный дом, квартира, комната в гостинице, дача, садовый домик и т. п.), а также те его составные части, которые используются для отдыха, хранения имущества либо

для удовлетворения иных потребностей человека (балконы, застекленные веранды, кладовые и т. п.) [4].

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2014 года № 353 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь» местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по обеспечению местами временного пребывания граждан, в отношении которых вынесено защитное предписание, в том числе на безвозмездной основе [5].

По нашему мнению, указанные места временного пребывания граждан подпадают под определение «жилище» и в ситуации невозможности смены поднадзорным места жительства размещение его на возмездной или безвозмездной основе (в случае отсутствия источников дохода) в данных помещениях не препятствует исполнению им обязанности, установленной п. 2 ч. 8 ст. 80 УК.

Так как размещение поднадзорного в местах временного пребывания лиц, в отношении которых вынесено защитное предписание, не является сменой поднадзорным места жительства, по нашему мнению, порядок действий должностных лиц органов внутренних дел в случае получения уведомления от поднадзорного о смене места жительства, предусмотренный абзацами 6–8 пп. 15.8¹ п. 15 приказа МВД Республики Беларусь от 21 сентября 2011 года № 313 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора и профилактического наблюдения за лицами, за которыми превентивный надзор может быть установлен» [6], в данном случае не применим, в связи с чем необходимо внесение соответствующих дополнений в указанный приказ в части регламентирования порядка действий сотрудников ОВД в случае применения к поднадзорному защитного предписания.

Полагаем, что внесение подобных дополнений в приказ МВД № 313 позволит сотрудникам органов внутренних дел более эффективно использовать меры индивидуальной профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, предусмотренные Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г., № 91-3 // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

2. Правовая культура в современном обществе [Электронный ресурс] : сб. науч. ст. / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; ред-

кол.: И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. институт МВД, 2018. 1 электрон. опт. диск (CD-R). [Вернуться к статье](#)

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 02 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.11.2019 г. // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

5. О некоторых вопросах профилактики правонарушений и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2014 г., № 353 // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

6. Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора : приказ МВД Респ. Беларусь, 21 сент. 2011 г., № 313 : в ред. приказа МВД Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. № 195. [Вернуться к статье](#)